

# 中国有色金属报

CHINA NONFERROUS METALS NEWS

报头题字

国内外公开发行 国内统一刊号 CN11-0115 国内邮发代号 1-101 第 3263 期

陈云

国务院国有资产监督管理委员会主办 中国有色金属工业协会主管 2012年8月2日 星期四

## 新闻点睛

◆中共政治局7月31日召开会议,分析研究上半年经济形势和下半年经济工作。会议强调,坚持稳中求进的工作总基调,把稳增长放在更加重要的位置。

◆8月份居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.2%,创下29个月最低点之后,业内人士预计,7月份CPI涨幅可能会再创新高,降至2%以下。出于稳增长的需要,未来货币政策可能继续向适度宽松倾斜,三季度降息、降准窗口或将进一步打开。

◆北京中原统计数据显示,截至7月29日,北京楼市7月内签约超过50套且非首套的項目合计有95个,目前的售价相比之前已有了明显上涨。业内人士认为,房价过量反弹可能引发进一步调控。

◆中国国家发改委7月31日公布的数据显示,今年上半年,中国实际GDP同比增长7.8%,高于全球平均水平。上半年,中国国内生产总值达到23.2万亿元,同比增长7.8%。上半年,中国国内生产总值达到23.2万亿元,同比增长7.8%。上半年,中国国内生产总值达到23.2万亿元,同比增长7.8%。

## 特别策划

### 2012+2012 焦点透视

一段时间以来,有关稀土的话题,骤然热门起来,“中国稀土”成为这热门中的焦点。那么究竟是什么吸引了业内对稀土的极度关注?又是谁触动了中国稀土这一脆弱的神经?前不久,中国国务院新闻办发表的《中国的稀土状况与政策》白皮书,又为我们阐述了怎样的立场呢?

循着白皮书的方向,我们渐渐找到了问题的脉络。

#### 稀土往事

有着“工业维生素”之称的稀土,因其独特的物理化学性质,广泛应用于新能源、新材料、节能环保、航空航天和电子信息等领域。可以说,50年前,世界经济建立在铝和铁之上,而今天,是稀土在重塑着世界经济。

改革开放初期,由于我国外汇非常短缺,所以提出了稀土生产量第一、应用量第一、出口量第一的方针。稀土作为创汇的新产业,其任务就是想想方设法把成本降下来,去市场上与美国、日本竞争。我们当时会卖比世界的稀土产品数量很少,所以它面临的竞争就小,而稀土这种材料又是无可替代的,因此,它的出口也非常容易,几乎不需要经过太复杂的商业过程就可以达成协议。

由于稀土分离行业初期不亏损成本的较高,众多企业一哄而上,“多过100家”。从1978年到2006年,中国国内的稀土产量从1000吨增长到了132500吨,到上世纪80年代后期,中国稀土的出口量,供应就实现了世界第一,但是市场严重的供过于求,企业之间互相压价。

从1995年之后,生产过剩的中国稀土,终于进入漫长寒冬,价格急剧创新低。2005年的出口价格,不足1990年的一半,甚至出现出口一吨,2000元的贱价。从1995年到2005年的十年间,高质量的稀土,一直在以低廉的价格销售。

从那以后,国际上其他稀土主产国纷纷开始在国内的稀土矿山,转而在海外进行稀土的开采,美国稀土企业纷纷将稀土产能转移到海外,同美国稀土企业竞争。美国稀土企业纷纷将稀土产能转移到海外,同美国稀土企业竞争。美国稀土企业纷纷将稀土产能转移到海外,同美国稀土企业竞争。

#### 稀土大国

中国是稀土资源极为丰富的国家之一,目前中国的稀土储量约占世界总储量的23%。自上世纪50年代以来,中国逐渐发展成为世界最大的稀土生产、应用和出口国,承担着世界90%以上的市场供应。也就是说,全球所消耗的稀土绝大部分来自中国,因此也就有了“稀土世界,中国为王”的说法。

然而,对稀土长期无序乃至掠夺性的开发,使中国付出了沉重的环境代价。稀土开采、冶炼、分离存在的落后生产工艺和技术,严重破坏地表植被,造成水土流失和土壤酸化,使得农作物减产甚至绝收。离子型中重稀土矿过去采用落后的堆浸、池浸工艺,每生产1吨稀土氧化物产生约2000吨尾砂,目前虽已采用较为先进的原地浸矿工艺,但仍不可避免的产生

一段时间以来,有关稀土的话题,骤然热门起来,“中国稀土”成为这热门中的焦点。那么,究竟是什么吸引了业内对稀土的极度关注?又是谁触动了中国稀土这一脆弱的神经——



本报记者李秋香

#### 稀土之争

大量的镭、重金属等污染物,破坏植被,严重污染地表水、地下水和农田。轻稀土矿多为多金属共生伴生矿,在冶炼、分离过程中会产生大量有毒有害气体、高浓度氨氮废水、放射性废渣等污染物。一些地方因为稀土的过度开采,还造成山体滑坡、河道堵塞、突发性环境污染事件,甚至造成重大事故灾难,给公众的生命健康和生态环境带来巨大损失。而生态环境的恢复与治理,也成为一些稀土产区的沉重负担。以稀土资源丰富的赣南为例,如果要开采稀土等矿产破坏的土地进行生态修复,初步预计资金投入将高达380亿元以上。但2011年,江西全省稀土行业全年利润仅为65亿元,而全国的稀土产值最高也就800多亿元。

不仅如此,由于私采乱挖、走私等行为的猖獗,稀土资源被大量浪费。据了解,国内企业稀土开采的回收率为60%,大型民营企业只有40%,一些私采乱挖的矿山甚至只有5%。

事实上,中国并非世界上唯一拥有稀土的国家。公开数据显示,美国稀土探明储量达到了1300万吨,俄罗斯探明储量有1900万吨,澳大利亚探明储量有540万吨,印度储量有310万吨。

那么这些富藏稀土的国家都是怎么做的呢?

美国:20世纪80年代以前,稀土产量一直居世界首位,占全球产量50%以上。“中国稀土冲击波”形成之后,开始采取只探不采,优先进口中国稀土的战略,其资源战略的核心就是通过一套面向全球的多元化稀土供应保障体系,确保美国在全球范围内拥有持续、稳定和价格合理的资源供应。

俄罗斯:稀土资源相当丰富,但储量和产量一直位列世界前茅,其稀土资源战略是,以满足国民经济和军工对稀土的需求为主,尽量减少出口,保持矿产资源持续稳定发展,确保俄罗斯的国家利益。

据估算,目前美国、日本等国收购、储备的高质量单一稀土至少可供工业生产使用20年(有媒体报道称超过40年),而中国的稀土储量则到十几年前接近全球总量的90%,下降到目前的23%。其下降之快令人汗颜。据专家测算,按现有生产速度,中重稀土储备仅能维持15至20年。以此来看,即使不以人均稀土储量作横向对比,我们也很难再撑起稀土大国这顶沉重的桂冠。

中东有石油,中国有稀土。这是邓小平说过的一句话。

稀土之于中国犹如石油之于中东、铁矿石之于澳大利亚。当中东和澳大利亚都牢牢地把握石油和铁矿石的定价权,享受暴利的时刻,中国稀土却没有能够享受到其所谓的垄断地位应该带来的高利润。而很多人也并不知道,其实邓小平在说中东有石油,中国有稀土这句话的时候,后面还有另外一句明确的话。

1992年,邓小平在南昌途中,提到了中国的稀土资源,他说,中东有石油,中国有稀土,中国的稀土,其战略地位可以和中东的石油相比。我们一定要把稀土的事情办好,发挥出中国的稀土优势。

意识到过度开发稀土资源,对资源、环境造成的伤害有可能是不可逆的,本着负责任的态度,中国从2006年开始,逐步减少稀土出口量。2009年8月,工信部牵头拟定的《2009—2015年稀土工业发展的专项规划》,全面确立中国“严格管稀土”的方针。

在出口上,《专项规划》要求,2009年至2015年年出口稀土不超过35万吨。

在2004年至2009年,我国稀土出口配额年递减不超过10%。但至2010年,全年稀土出口配额比2009年减少了近40%。这是我国首次大规模减少稀土出口。2011年我国又将稀土金属出口税率暂定为15%,稀土金属矿的出口暂定税率则从15%提高至25%。

在管控出口的同时,稀土矿开采也成为政策监管重点。

《专项规划》提出,“研究制定稀土矿山、冶炼分离企业行业准入标准及相关技术标准”,以及“从开采、冶炼、销售等关键环节入手,研究制定好年度稀土矿产品和冶炼分离产品指令性生产计划,建立稀土矿开采、生产计划审查制度”。此外,中国还出台了多项整治稀土秩序的政策。

稀土管理政策的调整,使乱采滥挖、多头出口的现象得到了一定程度的遏制,也自然引起稀土产品市场价格上扬的。享受惯了中国廉价稀土的国家坐不住了。

以美国、日本为首的发达国家纷纷公开指责中国破坏自由贸易原则,日本外务大臣在访问中国期间还专门“提出官方抗议,称突然减少稀土出口正在影响全球产业链条”。

其实,在2009年,美国、欧盟、墨西哥就铝土、焦炭等9种中国原材料出口限制措施向WTO提出起诉,这被认作是关于中国稀土出口起诉的“投石问路”之举。2011年7月5日,WTO对此初裁认定中国以环保等理由对多种原材料实施出口管制措施违反了国际贸易规则。2012年3月13日,美国、欧盟及日本以违反世贸组织(WTO)协议为由,就中国限制稀土等原材料出口问题向WTO提起诉讼。

至此,中国稀土出口配额争议,全面升级为WTO层面的贸易争端。

#### 稀土白皮书

收到美国、欧盟、日本在世贸组织争端解决机制下提出的有关稀土出口管理措施的磋商请求后,6月20日,中国国务院新闻办发表了《中国的稀土状况与政策》白皮书。

白皮书指出,中国稀土的发展基本原则是,坚持保护环境和节约资源。对稀土资源实施更为严格的生态环境保护标准和保护性开采政策,尽快完善稀土管理法律法规,依法打击各类违法违规行。坚持控制总量和优化存量,加快实施大企业集团战略,促进稀土产业结构调整,积极推进技术创新,严格控制开采和冶炼分离产能,淘汰落后产能,进一步搞高稀土行业集中度。坚持兼顾国内国际两个市场、两种资源。对开采、生产和出口采取同步管理措施,鼓励开展国际交流与合作。坚持与地方经济社会发展相协调,正确处理局部与整体、当前与长远的关系,维护正常的稀土行业发展秩序。

在稀土贸易问题上,白皮书指出中国对稀土的出口加强管理,是与对稀土的开采、生产等环节加强管理同步实施的。这既符合中国的可持续发展,也符合世界各国的利益。中国反对将稀土问题政治化,愿以建设性和负责任的态度,加强与稀土生产国和消费国的对话合作,共同防止稀土市场的过度投机,共同解决产业发展中的资源和环境难题。

毋庸置疑,白皮书向国际社会阐述了中国的稀土立场。面对某些别有用心的国家就稀土问题对我国的指责与发难,白皮书的发表无疑是一个有力的回应;希望国际社会正视历史,正视现实,用正确的姿态一起面对地球资源的未来。

## 相关链接

### 解析“白皮书”

《中国的稀土状况与政策》白皮书,全面介绍了我国稀土的现状、发展原则、保护和利用等情况。工信部副部长苏波、稀土办公室主任任国秋和副主任任国辉解读了中国稀土这本文献。

#### 中国稀土储量

中国以23%的储量承担着世界90%以上的市场供应。

白皮书显示,中国的稀土储量约占世界总储量的23%。据任国秋介绍,中国国土资源部门专门对稀土储量进行了核查,2009年储量是1859万吨,按此计算,约占23%。

2011年,中国稀土冶炼产品产量为9.69万吨,占世界总产量的90%以上,实际出口1.86万吨。苏波表示,中国已成为世界上最大的稀土生产、应用和出口国。

近年来,我国不断推进稀土行业改革,推动形成投资主体多元化,企业自主决策、价格由市场决定的稀土市场体系。最近几年,稀土行业投资快速增长,市场规模不断扩大,国有、民营、外资等多种经济成分并存,中国稀土市场规模目前已接近万亿元。市场秩序逐步改善,企业的兼并重组逐步推进,稀土行业“小、散、乱”的局面得到了初步改观。

#### 价格上扬的理性回归

白皮书指出,稀土产品价格涨幅远低于黄金、铜、铁矿石等原材料产品。2009年,稀土价格涨幅达25倍,而黄金、铜、铁矿石价格同期分别上涨4.4、4.1、4.8倍。因此,目前稀土价格的上涨符合全球原材料市场价格上涨的整体趋势。

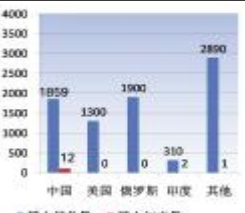
#### 保护环境,治理污染

“中国绝不以牺牲环境为代价换取稀土行业的发展。”苏波说。

白皮书指出,每生产1吨稀土氧化物要产生约2000吨尾砂,且不可避免产生大量的氨氮、重金属等污染物,破坏植被,严重污染地表水、地下水。苏波说,“从中国政府的内心和最要紧的任务来说,关心老百姓的生命安全和健康是政府最主责的职责。没有一个国家的政府在环境遭到重大污染、资源遭到开发破坏的情况下,仍然不计后果,不断加强开发一种产品。”

#### 稀土管理符合世贸规则

高云虎表示,中国加强稀土行业的管理,以保护资源和环境,促进可持续发展。这些措施是符合世界贸易组织规则的。“中国对国内外的企业一视同仁,稀土的价格由市场调节,中国在稀土的开采、生产和出口各个环节的管理,措施是同步进行的,这也是符合世界贸易组织规则的。”



世界稀土储量和产量对比图 (单位:万吨)

## 应以健康的心态善待稀土

李秋香

世界稀土之争将矛头指向了中国,这是情理之中的事,但不得不说是意料之外的。谁让我们以前“恨”美国人呢?

长期以来,中国在全球稀土供应上的地位举足轻重,不仅满足了全球绝大多数稀土需求,而且是以得之不偿失、不计成本成本的低廉价格供应的,没有哪一个国家能抵挡得了这样的价格诱惑。这么多好处是哪里来的,有一天,突然告诉他,这样的好人没有了,那人家还不急了?还不找地方说理去?

循着别人的确定是别人的不对,我们应该承认,错了就是错了。如今,我们要把错

说的习惯过惯了,也许人家有个消化的过程,有个习惯的时间。

我们应该让世界知道的是,过去我们是以23%的储量供应全球绝大多数稀土需求,储量规模和所承担的全球供应并不匹配;我们更应该让世界知道的是,以前那样超低的稀土产品价格是畸形的,扭曲的状态;我们还应痛心地告诉世界,我们为此付出了巨大的代价——稀土资源保有储量及保障年限不断下降,同时,生态环境破坏严重。这些都不是任何一个市场经济国家应有的现象。

如今,我们要说的是,我们对稀土资源的开采,生产和出口采取同步管理措施,是符合可持续发展的目标的,也是符合世界各国外长运来的目的。既保持国际市场稀土合理供应,又保护生态环境与资源,这不仅是中国的必然选择,也是全球稀土产业在生态环境成为世界发展潮流的大背景下,各国共同努力走出的共赢之路。

“没有一个国家的政府在环境遭到重大污染、资源遭到重大破坏的情况下仍不计后果开采。”这是工信部副部长苏波日前接受媒体采访时所说的。这句话掷地有声。



稀土无序开发,生态岌岌可危。